

KAUNO REGIONO PLĖTROS TARYBOS ADMINISTRACIJA

TVIRTINU

Kauno regiono plėtros tarybos
administracijos ekspertė,
atliekanti direktoriaus funkcijas
Rasa Daraškevičienė
2021 m. rugsėjo 30 d.

KAUNO REGIONO PLĖTROS TARYBOS VISUOTINIO DALYVIŲ SUSIRINKIMO VEIKLOS ORGANIZAVIMO VERTINIMO APRAŠYMAS

2021 m. rugsėjo 30 d.
Kaunas

Kauno regiono plėtros taryboje (toliau – Taryba) atlikta veiklos srities – Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo veiklos organizavimo (toliau – veiklos sritis) analizė ir vertinimas.

Veiklos sritis pasirinkta atsižvelgiant į tai, kad Tarybos visuotinis dalyvių susirinkimas Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatyme apibrėžtas kaip Tarybos organas, priimantis Tarybos veiklai reikšmingus sprendimus, o visuotinio dalyvių susirinkimo veiklos organizavimas yra viena iš Tarybos administracijos funkcijų.

Atliekant veiklos srities analizę ir vertinimą, vadovautasi Valstybės ir savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis¹.

Analizės ir vertinimo tikslas – nustatyti išorinius, vidinius ir (ar) individualius rizikos veiksnius, kurie gali sudaryti prielaidas atsirasti korupcijai, ir atsižvelgiant į nustatytus korupcijos rizikos veiksnius, pateikti siūlymus dėl korupcijos rizikos veiksnių neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo.

Analizuojamas objektas – Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo veiklos organizavimo vertinimas.

Tarybos administracijos direktoriaus pavedimu, veiklos srities analizę ir vertinimą atliko Inga Kupcikevičiūtė, Tarybos administracijos vyriausioji specialistė.

Atsižvelgiant į tai, kad Taryba savo veiklą, kaip naujas juridinis asmuo, pradėjo 2021 m. kovo 3 d., analizuotas 2021 m. kovo 3 d. – 2021 m. rugsėjo 1 d. laikotarpis.

¹ Valstybės ir savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijos, patvirtintos Lietuvos Respublikos specialiuoju tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ir savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“.

1. ESAMOS SITUACIJOS ANALIZĖ IR PRIEŽASTYS, DIDINANČIOS KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO RIZIKOS LYGI

1.1. Analizės ir vertinimo metu naudoti veiksmai, metodai ir vertinimo kriterijai

Analizės ir vertinimo metu naudotas dokumentų ir teisės aktų, reglamentuojančių vertinamą veiklos sritį turinio analizės metodas.

Analizuojant veiklos sritį, vertinama:

1. Ar Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatyme, Lietuvos Respublikos civiliniame kodekse, Tarybos nuostatuose² ir Tarybos administracijos darbo reglamente³ įtvirtinamos aiškios, konkrečios ir tikslios nuostatos, reglamentuojančios Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo narių teises ir pareigas, Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo inicijavimą ir organizavimą, kurios galėtų daryti įtaką korupcijos pasireiškimui.

2. Ar Tarybos nuostatuose ir Tarybos administracijos darbuotojų pareigybių aprašymuose ir kituose Tarybos vidiniuose teisės aktuose aiškiai apibrėžiamos Tarybos administracijos darbuotojų funkcijos, atliekant Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo veiklos organizavimą.

1.2. Teisės aktai, reglamentuojantys Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo veiklos organizavimą

Tarybos visuotinis dalyvių susirinkimas yra Tarybos organas. Tarybos visuotinių dalyvių susirinkimą sudaro Tarybos steigėjai – aštuonios Kauno regiono savivaldybės, kurios nuo Tarybos įregistravimo Juridinių asmenų registre tampa Tarybos dalyviais. Konkretūs asmenys, galintys atstovauti savivaldybę bei dalyvauti Tarybos visuotiniuose dalyvių susirinkimuose iki savivaldybių tarybų kadencijos įgaliojimų pabaigos, yra įgalioti savivaldybių tarybų sprendimais. 2021–2023 m. laikotarpiu savivaldybių tarybų sprendimais įgalioti Tarybos dalyviai yra visų aštuonių savivaldybių merai, o šiems esant laikino nedarbingumo, komandiruočių, atostogų metu ir kitais etvejais, kai jie negali vykdyti pareigų dėl objektyvių priežasčių, paskirti pavaduojantys asmenys, iš kurių keturi yra Tarybos kolegijos nariai, o kiti keturi nėra Tarybos atstovai.

Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo narių teisės ir pareigos bei susirinkimų organizavimo ir inicijavimo nuostatos aiškiai apibrėžtos Tarybos nuostatų trečiame ir septintame skyriuose.

Tarybos administracijos direktorius nėra Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo narys, tačiau gali dalyvauti Tarybos visuotiniame dalyvių susirinkime be balso teisės. Kiti asmenys gali dalyvauti Tarybos visuotiniame dalyvių susirinkime, jeigu tam pritaria ne mažiau kaip pusė Tarybos visuotiniame dalyvių susirinkime dalyvaujančių Tarybos dalyvių. Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymo 26 straipsnio 1 dalies 1 skirsnyje nurodyta, kad Tarybos administracijos direktoriaus pareiga organizuoti

² Kauno regiono plėtros tarybos nuostatai, patvirtinti Kauno regiono plėtros tarybos steigiamojo susirinkimo 2020 m. lapkričio 30 d. sprendimu Nr. 2 „Dėl Kauno regiono plėtros tarybos nuostatų patvirtinimo“.

³ Kauno regiono plėtros tarybos administracijos darbo reglamentas, patvirtintas Kauno regiono plėtros tarybos administracijos direktoriaus 2021 m. kovo 29 d. įsakymu Nr. 1V-13 „Dėl Kauno regiono plėtros tarybos administracijos darbo reglamento patvirtinimo“.

ir kontroliuoti Tarybos organų funkcijų įgyvendinimą. Tarybos administracija atlieka Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo sekretoriato funkcijas.

Pagal Tarybos nuostatų 7 skyriaus 21 punktą, Tarybos visuotinis dalyvių susirinkimas šaukiamas ne rečiau kaip vieną kartą per metus. Kasmet per keturis mėnesius nuo Tarybos finansinių metų pabaigos turi įvykti eilinis Tarybos visuotinis dalyvių susirinkimas. Visuotinio dalyvių susirinkimo sušaukimo iniciatyvos teisę turi Tarybos kolegija, Tarybos dalyvis, kuris raštu gali pateikti motyvuotą prašymą kartu su darbotvarkės projektu dėl Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo Tarybos administracijos direktoriui, ir Tarybos administracijos direktorius, kuris organizuoja susirinkimo sušaukimą. Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimui pirmininkauja rotacijos principu vienu metų laikotarpiui dalyvių išrinktas pirmininkas. Tarybos visuotiniai dalyvių susirinkimai yra protokoluojami. Protokolą pasirašo Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo pirmininkas ir Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo išrinktas posėdžio sekretorius, kuriuo šiuo metu yra paskirtas Tarybos administracijos direktorius.

Atkreiptinas dėmesys, kad Tarybos nuostatuose ir kituose teisės aktuose, reglamentuojančiuose Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo veiklos organizavimą, trūksta aiškių nuostatų, kada pradeda galioti Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo priimti sprendimai ir kaip jie yra iforminami.

1.2.1. Teisės aktų nuostatos, reglamentuojančios visuomenės informavimą apie Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo veiklą

Tarybos visuotiniai dalyvių susirinkimai nėra vieši. Kaip buvo minėta šio aprašymo 1.2. poskyryje, kiti asmenys, kurie nėra Tarybos dalyviai, gali dalyvauti Tarybos visuotiniame dalyvių susirinkime, jeigu tam pritaria ne mažiau kaip pusė Tarybos visuotiniame dalyvių susirinkime dalyvaujančių Tarybos dalyvių.

Tarybos interneto svetainėje, kai Taryba tokią turės, o šiuo metu www.lietuvosregionai.lt svetainėje pagal Tarybos nuostatų 43.3, 43.13 ir 43.14 papunkčius, yra skelbiama tokia informacija, susijusi su Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo veikla:

1. informacija apie Tarybos dalyvius (dalyvių pavadinimai);
2. ne mažiau kaip trejų pastarųjų finansinių metų Tarybos metinių finansinių ataskaitų rinkiniai (dokumentai paskelbiami ne vėliau kaip per 5 darbo dienas nuo Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo, kuriame jiems buvo pritaria);
3. ne mažiau kaip trejų pastarųjų finansinių metų Regiono plėtros tarybos ataskaitų auditų išvados, jeigu toks auditas buvo atliekamas (audito išvada paskelbiama ne vėliau kaip per 5 darbo dienas nuo Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo, kuriame buvo pritaria audituotai ataskaitai).

Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo darbotvarkės, priimti sprendimai, protokolai ir kiti dokumentai nėra viešinami ir tai nėra numatyta teisės aktuose, reglamentuojančiuose Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo veiklą.

1.2.2. Teisės aktų nuostatos, reglamentuojančios Tarybos administracijos darbuotojų funkcijas, atliekant Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo veiklos organizavimą

Tarybos administracijos vyriausiųjų specialistų ir vyresniojo specialisto pareigybių aprašymuose (patvirtinti administracijos direktoriaus 2021 m. kovo 3 d. įsakymu Nr. 1V-1 ir 2021 m. gegužės 20 d. įsakymu Nr. 1V-28) nurodyta, kad specialistai rengia Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo sprendimų projektus ir užtikrina jų teisėtumą, registruoja, kaupia, sistemina, tvarko ir saugo dokumentus bei dalyvauja organizuojant visuotinius dalyvių susirinkimus. Kaip nurodyta šio aprašymo 1.2. poskyryje, Tarybos administracijos direktorius sušaukia ir organizuoja Tarybos visuotinius dalyvių susirinkimus ir atlieka susirinkimų sekretoriaus funkcijas.

1.3. Išvada

Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo veiklos organizavimas yra detalai reglamentuotas teisės aktuose – Tarybos nuostatuose aprašytos Tarybos dalyvių teisės ir pareigos. Tarybos administracijos darbuotojų pareigybių aprašymuose aiškiai nustatyta, kas kokias funkcijas bei veiksmus atlieka organizuojant ir vykdant Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo veiklą, tačiau teisės aktuose trūksta informacijos apie Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo priimtų sprendimų įsigaliojimo ir įforminimo tvarką.

2. VEIKLOS SRITIES VERTINIMO METU NUSTATYTI KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIAI

Atsižvelgiant į veiklos srities analizės ir vertinimo metu nustatytus teisinio reglamentavimo trūkumus, išskiriamas svarbiausias korupcijos rizikos veiksnys – Tarybos vidiniuose teisės aktuose nėra nustatytos aiškios tvarkos dėl Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo priimtų sprendimų įforminimo ir įsigaliojimo pradžios.

3. SIŪLYMAI DĖL KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIŲ NEIGIAMOS ĮTAKOS PANAIKINIMO AR SUMAŽINIMO

Siūloma svarstyti galimybę papildyti Tarybos nuostatus nuostatomis, kurios nustatytų Tarybos visuotinio dalyvių susirinkimo sprendimų įsigaliojimo ir įforminimo tvarką.

Vyriausioji specialistė

Inga Kupcikevičiūtė